

Jämförelsetabeller

I denna bilaga redovisas en jämförelse med de prognoser som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Underlag från Konjunkturinstitutet har använts till prognoserna till budgetunderlaget. Andra förändringar redovisas under respektive anslag.

11.1:1 Garantipension till ålderspension

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	13 170 200	14 868 800	14 331 300	14 416 900	14 596 400
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden			+60 000	+59 100	-17 000
Volym- och strukturförändringar	+4 628	-163 200	-97 100	-68 200	-41 100
Ny regeländring					
Övrigt					
Ny prognos	13 174 828	14 705 600	14 294 200	14 407 800	14 538 300
Differens i 1000-tal kronor	+4 628	-163 200	-37 100	-9 100	-58 100
Differens i procent	+0,0	-1,1	-0,3	-0,1	-0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är höjd för åren 2021–2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Prognosen för inkomstindex är höjd för åren 2022–2023 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en minskande effekt för utgiftsprognosen för garantipension dessa år.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna för år 2019 beräknas bli högre jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning.

Antalet ärenden för garantipension som ska beräknas om, som följd av EU-
domen, bedöms bli färre än vad som tidigare har antagits. Det beräknas leda
till lägre utgifter för åren 2020–2023 än vad som tidigare har antagits.
Utgiftsprognosen har av den anledningen sänkts jämfört med föregående
anslagsuppföljning. I den tidigare bedömningen som gjordes i juli 2018
utgick Pensionsmyndigheten från att drygt 90 000 ärenden skulle räknas om
och nu bedömer vi att det är cirka 45 000 ärenden som får ändrat belopp vid
omräkning. Utgifterna för januari blir något lägre jämfört med vad som
tidigare prognostiserats. Prognosen för 2020 är sänkt med 195 miljoner
kronor av den anledningen.

Det beräknas bli något fler pensionärer födda 1937 eller tidigare med
garantipension. Prognosen är höjd jämfört med prognosen i föregående
anslagsuppföljning.

11.1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades
till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	10 369 400	9 891 400	9 256 800	8 683 200	8 158 400
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden	+400	+1 500	+2 400	+17 000	+15 900
Volym- och strukturförändringar	+12 680	+51 500	+48 500	+41 500	+32 500
Ny regeländring					
Övrigt					
Ny prognos	10 382 480	9 944 400	9 307 700	8 741 700	8 206 800
Differens i 1000-tal kronor	+13 100	+53 000	+50 900	+58 500	+48 400
Differens i procent	+0,1	+0,5	+0,5	+0,7	+0,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex.
Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt också
av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner).
Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av
omställningspension används en sammanvägning av timlöneökningen under
flera år.

Prognosen av inkomstindex har sänkts med cirka en promille för 2021 och
höjts med 0,16 och 0,14 procent för 2022 respektive 2023. Detta ökar
utgifterna för 2022 och 2023.

Prognosen av timlöneökningen har höjts kraftigt för 2018 och 2019 med 0,6 respektive 1,1 procentenheter. Prognosen har även höjts för 2020, sänkts för 2021 och höjts för 2022 och 2023. Framst den kraftigare höjningen för 2018 och 2019 medför att utgifterna för omställningspension ökar med några miljoner över hela prognoshorisonten.

Prisbasbeloppet har höjts med 100 kronor för 2021 och 2022 vilket motsvarar en höjning på 0,2 procent. Detta har ökat utgifterna för garantipension något litet för dessa år. Eftersom utgifterna för garantipension som helhet är relativt små så ökar detta utgifterna med mindre än 1 miljon kronor.

Volym- och strukturförändringar

Utfallet för 2019 blev högre än prognosen som lämnades i oktober. Detta förklaras främst av att antalet änkepensioner under året var högre än vad som prognosticerats och att utgifterna för omställningspensionerna var högre.

I och med den nya helårsstatistiken för 2019 har antaganden kring dödlighet och medelbelopp uppdaterats. Dessa antaganden påverkar utgifterna över hela prognoshorisonten. Dödstalen för 2019 var lägre än vad som prognosticerats vilket medför att 2020 inleds med något fler änkepensioner. Genomsnittligt belopp var också något högre vid utgången av 2019 än tidigare beräknat. Till följd av detta höjs prognosen av änkepension över hela prognoshorisonten.

Prognosen minskar utgifterna för omställningspensioner över hela prognoshorisonten. Störst minskning faller under prognoshorisontens inledande år. Detta följer av uppdaterade antaganden kring utvecklingen av utbetalda belopp, antal förmånstagare och utvecklingen av andelen retroaktiva utbetalningar.

11.1:3 Bostadstillägg till pensionärer

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	9 124 100	9 835 400	10 003 800	10 178 800	10 427 500
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden		+16 800	-15 400	-32 900	-33 500
Volym- och strukturförändringar	+71 455	+221 700	+169 000	+174 400	+183 400
Ny regeländring					
Övrigt					
Ny prognos	9 195 555	10 073 900	10 157 400	10 320 300	10 577 400
Differens i 1000-tal kronor	+71 455	+238 500	+153 600	+141 500	+149 900
Differens i procent	+0,8	+2,4	+1,5	+1,4	+1,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är höjd för 2020 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för 2020. För år 2021 är prognosen för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter sänkt jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2021–2023.

Prognosen för inkomstindex har höjts för åren 2022–2023 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Prognosen för den inkomst som tas upp vid beräkningen av BTP har av det skälet höjts för åren 2022–2023. Detta har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2022–2023.

Volym- och strukturförändringar

Utgifterna för de senaste månaderna har varit relativt höga när Pensionsmyndigheten har avslutat många ärenden. Medelbelopp och retroaktiva utgifter har blivit högre än tidigare prognos. Medelbeloppet har justerats upp för kommande år. Utgiftsprognosen för åren 2019–2023 har därför justerats upp jämfört med föregående prognos.

1.1:4 Äldreförsörjningsstöd

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	1 161 200	1 139 300	1 176 100	1 226 700	1 282 000
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden		+1 200	-500	-600	-1 400
Volym- och strukturförändringar	+5 889	+2 500	-4 900	-13 600	-25 900
Ny regeländring					
Övrigt					
Ny prognos	1 167 089	1 143 000	1 170 700	1 212 500	1 254 700
Differens i 1000-tal kronor	+5 889	+3 700	-5 400	-14 200	-27 300
Differens i procent	+0,5	+0,3	-0,5	-1,2	-2,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2021–2022 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter är höjd för 2020 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2020. För år 2021 är prognosen för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter sänkt jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2021–2023.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare har under de senaste månaderna varit högre jämfört med vad som prognostiserades i föregående anslagsuppföljning. Antalet förmånstagare har justerats upp för år 2019–2020 jämfört med föregående prognos. Antalet förmånstagare med höga belopp har sänkts jämfört med föregående anslagsuppföljning. Utgiftsprognosen för åren 2021–2023 har av den anledningen sänkts jämfört med föregående anslagsuppföljning.

12.1:5 Barnpension och efterlevandestöd

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	995 700	996 000	1 009 500	1 027 400	1 049 800
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden			+500	+1 600	+1 100
Volym- och strukturförändringar	+1 504	+17 100	+10 300	+21 100	+32 600
Ny regeländring					
Övrigt					
Ny prognos	997 204	1 013 100	1 020 300	1 050 100	1 083 500
Differens i 1000-tal kronor	+1 504	+17 100	+10 800	+22 700	+33 700
Differens i procent	+0,2	+1,7	+1,1	+2,2	+3,2

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har höjts för åren 2022–2023. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2021–2022.

Volym- och strukturförändringar

Prognosen är höjd för åren 2019–2020 jämfört med föregående anslagsuppföljning beroende på att de retroaktiva utgifterna beräknas bli högre för efterlevandestöd.

Antalet med efterlevandestöd beräknas bli något fler jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning.

12.1:7 Pensionsrätt för barnår

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2021	2022	2023
Föregående prognosbelopp	7 686 300	8 121 400	8 392 300
Överföring till/från andra anslag			
Ändrade makroekonomiska antaganden	143 700	151 400	159 300
Volym- och strukturförändringar	96 500	106 200	115 900
Ny regel			
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare	176 900	174 000	229 800
Differens mot förslag i budgetpropositionen			
Ny prognos	8 103 400	8 553 000	8 897 300
Differens i 1000-tal kronor	417 100	431 600	505 000

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är höjd jämfört med oktoberprognosen på grund av höjd prognos för inkomstbasbelopp samt höjd prognos för timlöneökningar, där höjningen för timlöneökningar påverkar mest.

Volym- och strukturförändringar

Prognosen är höjd jämfört med föregående anslagsuppföljning beroende på utfallsstatistik för 2018 (intjänande) gällande antal och medelbelopp enligt de tre olika beräkningsalternativen. Andelarna och därmed antalet personer enligt de tre olika beräkningsalternativen har skattats om i prognosen beroende på den nya statistiken. Prognosen av andelen personer med alternativ ett och två är höjd jämfört med tidigare prognos. Alternativ tre är minskad jämfört med tidigare prognos. Medelbeloppet för alternativ tre är lägre än för de andra alternativen, vilket leder till en höjning av utgiftsprognosen för 2021–2023.

Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare

Det prognostiserade regleringsbeloppet för år 2021 som avser 2018 har höjts med 177 miljoner jämfört med oktoberprognosen. Det beror främst på att utfallet av antalet berättigade personer blev större än vad tidigare prognos angav. Regleringsbeloppen för 2022–2023 är även de höjda vilket beror på ändrade makroekonomiska antaganden samt volym- och strukturförändringar som nämnts ovan.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i oktober 2019.

Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

	2019	2020	2021	2022	2023
Föregående prognos	329 396 000	343 986 000	352 706 000	363 801 000	376 536 000
Varav utgifter under utgiftstaket	317 676 000	329 161 000	335 588 000	344 077 000	353 985 000
Ändrade makroekonomiska antaganden			-18 000	+537 000	+501 000
Volym- och strukturförändringar	-33 700	+439 000	+359 000	+528 000	+749 000
Ny regeländring					
Förändring av överföringar till EG	-7 000			-1 000	-1 000
Förändring av administrationskostnader	-8 600	+2 000	-3 000	+4 000	+11 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	317 626 700	329 602 000	335 926 000	345 145 000	355 245 000
Förändrad prognos för premiepensioner	-5 100	+378 000	+726 000	+1 102 000	+1 524 000
Ny prognos	329 341 600	344 805 000	353 770 000	365 971 000	379 320 000
Differens i 1000-tal kronor	-54 400	+819 000	+1 064 000	+2 170 000	+2 784 000
Differens i procent	-0,0	+0,2	+0,3	+0,6	+0,7

Ändrade makroekonomiska antaganden

Denna post avser makroekonomisk påverkan på utgifter för inkomstpension och tilläggspension. Makroekonomisk påverkan utgörs av förändringar i inkomstindex och balansindex. Förändringar i inflation och timlöneökning kan påverka utgifterna för administrationskostnader.

Prognosen av inkomstindex har sänkts med cirka en promille för 2021 och höjts med 0,16 och 0,14 procent för 2022 respektive 2023. Detta har sänkt respektive höjt prognosen för dessa år i motsvarande utsträckning.

Volym- och strukturförändringar

Denna post avser förändringar av antal pensionärer, storleken på utbetalda belopp och påverkan av retroaktiva utbetalningar för inkomst- och tilläggspension.

Utgifterna för 2019 blev knappt 34 miljoner mindre än prognosen som lämnades i oktober.

Bytet av prognosmodell och uppdaterade antaganden medför flera ändringar för prognosen av inkomstpension och tilläggspension se rubriken *Ny prognosmodell* i kapitlet *Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget*.

Sammantaget sett så ökar prognosen utgifterna över hela prognoshorisonten. Detta förklaras huvudsakligen av att prognosen antar att fler kommer att välja att ta ut pension före 65 år. Prognosen ökar lite mindre för 2021 än för efterföljande år. De nya antagandena medför något minskade utgifter för tilläggspension men ökade utgifter för inkomstpension. Utgifterna ökar därför mer för prognoshorisontens senare år, beroende på infasningen av det nya pensionssystemet.

Förändring av överföringar till EG

Under 2019 gjordes inga överföringar till EG och därmed skiljer sig utfall mot prognosen med hela det prognosticerade beloppet. Framskrivningen av överföringar till EG har förenklats och antar nu konstant 7 miljoner i överföringar per år. Detta medför att prognosen av har sänkts med 1 miljon vardera för åren 2022 och 2023.

Förändring av administrationskostnader

Utgifterna för 2019 blev något lägre än vad vi tidigare prognosticerat. Baserat på utfallet för 2019 och beslutade kostnadsersättningar för 2020 så har prognosen justerats något över hela prognoshorisonten. Prognosen har höjts något för alla år utom 2021.

Förändrad prognos för premiepensioner

Utgifterna för 2019 blev drygt 5 miljoner mindre än vad vi tidigare prognosticerat. Omräkningen av utbetald premiepension blev högre för 2020 än vad den föregående prognosen antog.

Bytet av prognosmodell och uppdaterade antaganden medför flera ändringar för prognosen av premiepension (se rubriken *Ny prognosmodell* i kapitlet *Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget*). Metoden för att beräkna avkastning inom premiepensionen har bytts ut. Prognosen antar att antalet pensionärer med premiepension kommer att öka i snabbare takt än i föregående prognos. Vi antar att det kommer att finnas omkring 35 000 fler pensionärer med premiepension i december 2023, jämfört med föregående prognos. Antalet premiepensioner beräknas närmre följa utvecklingen för antalet inkomstpensioner.

Justerade antaganden om avkastning ökar utgifterna över hela prognoshorizonten. Likaså medför det uppjusterade antalet premiepensioner att utgifterna ökas.